

# Проблемы применения односторонних санкций в контексте достижения целей устойчивого развития

Е.Ф. Довгань,  
доктор юридических наук, профессор  
19.06.2024

# Санкционный охват

## ■ Санкции

- Целевые (в отношении ФЛ, ЮЛ): замораживание счетов, запрет на въезд, запрет на продажу оружия
- Секторальные (сектора экономики)
- Экономические
- Финансовые
- Банковские
- Непризнание правительств
- Блокировка кредитных линий в МПО
- Киберсанкции и проч.
- **Принуждение к исполнению санкционных режимов:** Вторичные санкции, гражданские иски и уголовное преследование за нарушение санкционных режимов
- **Овер-комплаенс**

# Применение мер давления и принуждения в международном праве

- Применение санкций СБ ООН согласно главе VII Устава ООН
- Реторсии
- Контр-меры
- Санкции международных организаций к государствам-членам за нарушение внутреннего права / внешнего права
- Уголовное преследование в случае совершения преступлений по национальному праву
- Уголовное преследование за совершение международных преступлений

# Причины и последствия овер-комплаенса

Множественность, пересечение,  
изменчивость санкционных режимов

неопределенность: охват санкционного  
режима, неопределенность правового  
регулирувания, исключения,  
лицензирование, терминология;

Активное использование неправовых  
необязательных инструментов;

Риски наказания в рамках принуждения  
к исполнению;

Высокая стоимость комплаенса

Доступ к правосудию;

Запрет даже разрешенной  
деятельности посредством иных  
механизмов;

Репутационные риски

- Неизбирательность;
- Дискриминация и изоляция компаний  
и стран под санкциями;
- Нарушение механизмов  
сотрудничества даже в ЧС;
- Неэффективность гуманитарных  
изъятий;
- Высокие риски для гуманитарных  
организаций;
- Невозможность реализации  
гуманитарных резолюций СБ ООН;
- Отсутствие доступа к механизмам  
защиты;

# Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года

- Цель 1. Повсеместная ликвидация нищеты во всех ее формах.
- Цель 2. Ликвидация голода, обеспечение продовольственной безопасности, улучшение питания и содействие устойчивому развитию сельского хозяйства.
- Цель 3. Обеспечение здорового образа жизни и содействие благополучию для всех в любом возрасте.
- Цель 4. Обеспечение всеохватного и справедливого качественного образования и поощрение возможности обучения на протяжении всей жизни для всех.
- Цель 5. Обеспечение гендерного равенства и расширение прав и возможностей всех женщин и девочек.
- Цель 6. Обеспечение наличия и рациональное использование водных ресурсов и санитарии для всех.
- Цель 7. Обеспечение доступа к недорогостоящим, надежным, устойчивым и современным источникам энергии для всех.
- Цель 8. Содействие неуклонному, всеохватному и устойчивому экономическому росту, полной и производительной занятости и достойной работе для всех.
- Цель 9. Создание прочной инфраструктуры, содействие обеспечению всеохватной и устойчивой индустриализации и внедрению инноваций.
- Цель 10. Снижение уровня неравенства внутри стран и между ними.
- Цель 11. Обеспечение открытости, безопасности, жизнестойкости и устойчивости городов и населенных пунктов.
- Цель 12. Обеспечение рациональных моделей потребления и производства.
- Цель 13. Принятие срочных мер по борьбе с изменением климата и его последствиями.
- Цель 14. Сохранение и рациональное использование океанов, морей и морских ресурсов в интересах устойчивого развития.
- Цель 15. Защита, восстановление экосистем суши и содействие их рациональному использованию, рациональное управление лесами, борьба с опустыниванием, прекращение и обращение вспять процесса деградации земель и прекращение процесса утраты биологического разнообразия.
- Цель 16. Содействие построению миролюбивых и открытых обществ в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях.
- Цель 17. Укрепление средств достижения устойчивого развития и активизация работы механизмов глобального партнерства в достижении целей устойчивого развития.

## ЦУР 1-2 (свобода от нищеты, право на питание)

- Гиперинфляция, нарушение типовых схем торговли, утрата рабочих мест;
- Ненаполненность бюджета в связи с исчезновением/снижением объема источников дохода от экспорта
- Снижение покупательской способности населения;
- Снижение уровня доходов;
- Увеличение круга лиц, нуждающихся в социальной поддержке, недоступность продуктовой корзины;
- Препятствия в доставке продуктов питания, удобрений, вакцин, медикаментов и проч;
- Нехватка энергии для сельскохозяйственных машин, оборудования для переработки и хранения продуктов питания, доставки продуктов питания в отдаленные регионы;
- Возрастание стоимости поставок импортируемых продуктов, оборудования, запчастей и проч;
- Отсутствие доступа к новейшим технологиям;
- Предотвращение заболеваний растений и скота;
- Узурпация условий труда, ОС, увеличение доли ручного труда в с/х
- Снижение доступа к чистой воде и санитарии, воды для полива;
- Неэффективность гуманитарных изъятий;

- Рост нищеты и связанных с нею явлений;
- Рост умеренного и серьезного голода;
- Несбалансированность продуктовой корзины, нехватка протеинов и витаминов
- МПГПП: право на жизнь, право на достойный уровень жизни, свобода от пыток;
- МПЭСКП, CRC; CEDAW; CRPD – свобода от голода
- Продажа медикаментов для обеспечения питания;
- Подрыв устойчивости: высокий уровень зависимости от социальной поддержки и гуманитарной помощи;
- Недоступность медицински обусловленной диеты, питания для новорожденных
- Вовлечение в теневую экономику, преступную деятельность;
- Рост уровня смертности, снижение средней продолжительности жизни;
- Рост насилия в отношении женщин и дискриминации

## Обеспечение здорового образа жизни (ЦУР 3)

- Невозможность / сложности закупки медикаментов, сырья, оборудования, запчастей, расходных материалов, софт, коды доступа, товаров для реабилитации;
- Нехватка врачей;
- Сложности с доступом к учреждениям здравоохранения, транспортировкой;
- Нехватка чистой воды, электричества, топлива;
- Голод, нищета;
- Проблема с вакцинацией;
- Репродуктивные программы;
- Детское и медицинское питание;
- Обеспечение в / ведение беременности и родов;
- защита лиц с инвалидностью, а также страдающих от редких либо серьезных заболеваний;
- Система предотвращения заболеваний;
- Оповещение о и оказание помощи в случае ЧС;

# ЦУР 10 запрет дискриминации

- Дискриминация на основании гражданства, страны проживания, места рождения, IP адреса и проч
- Ограничение прав всех лиц, проживающих на территории государства / связанных с ним + бизнесов;
- Концепция диффамации и дезинформации;
- Невозможность участвовать в экономическом, торговом, профессиональном, академическом, культурном, торговом сотрудничестве;
- Презумпция «неправомерности» деятельности при наличии связи государством;
- Концепция минимизации сотрудничества и отсутствия доверия к т.н. GONGOs
- Участие в конференциях, международных ассоциациях, проектах, программах обмена и проч;
- Участие в онлайн проектах, доступ к информации, возможность использования софта и приложений;
  
- Приостановление членства при невозможности уплаты взносов;
- Концепция государств-спонсоров терроризма;
- Syria anti-normalization bill
- Предотвращение доступа к займам международных организаций



# ЦУР 13-15 “экологические”

- Отсутствие финансов для реализации обязательств из природоохранных МД;
- Охрана природного культурного наследия
- Торговля видами флоры и фауны, находящимися под угрозой исчезновения, либо особо охраняемой;
- Загрязнение ОС, сложности с поставками фильтров, оборудования для мониторинга, оценки, экспертизы, очистки;
- Доступ к информации, публикации, участие в конференциях и проч;
- Переработка и захоронение отходов, включая медицинских, токсичных и проч.;
- Мониторинг и реагирование на угрозу ЧС;
- Очистка питьевой воды;
- Выбросы производства, самолетов, автомобилей и проч.

# рекомендации

- Мониторинг влияния ОПМ, средств принуждения к их исполнению, овер-комплаенса органами и специализированными учреждениями ООН, включение в повестку дня
- Универсальный периодический обзор
- Отчеты в рамках выполнения обязательств, препятствующих выполнению обязательств из соответствующей конвенции
- Индивидуальные обращения в органы ООН по защите прав человека
- Включение в повестку дня по обсуждению права на развитие
- Включение в повестку саммитов устойчивого развития6 отчеты ГС ООН, оценку усилий государств по достижению ЦУР
- Разработка мониторинговой платформы
- Разработка руководящих принципов по санкциям, бизнесу и правам человека

# материалы

- A/78/196: Secondary sanctions, overcompliance and human rights, <https://www.ohchr.org/en/documents/thematic-reports/a78196-secondary-sanctions-overcompliance-and-human-rights-note>
- A/HRC/54/23: Impact of unilateral coercive measures on the right to health - Report of the Special Rapporteur on the negative impact of unilateral coercive measures on the enjoyment of human rights, Alena F. Douhan <https://www.ohchr.org/en/documents/thematic-reports/ahrc5423-impact-unilateral-coercive-measures-right-health-report-special>
- A/76/174/Rev.1: Report on the targets of unilateral coercive measures: notion, categories and vulnerable groups <https://www.ohchr.org/en/documents/thematic-reports/a76174rev1-report-targets-unilateral-coercive-measures-notion-categories>
- Довгань Е.Ф. Влияние односторонних санкций на реализацию положений Конвенции о правах инвалидов // Журнал международного права и международных отношений = Journal of International Law and International Relations. - 2023. - № 2. - С. 3-9
- Douhan A.F. IMPACT OF UNILATERAL SANCTIONS ON THE HEALTH OF GIRLS AND WOMEN // The New International Economic Order 1974-2024. A collection of reflections and policy proposals to mark the 50th anniversary of the New International Economic Order and update it for the 21st century.[electronic resource] <HTTPS://PROGRESSIVE.INTERNATIONAL/BLUEPRINT/C6D07CBA-DD7A-40C2-BB82-049C7BBF9609-DOUHAN-UNILATERAL-SANCTIONS-HURT-WOMENS-HEALTH/EN>
- Douhan A.F. Filling the protection gap in the face of unilateral sanctions // EuroAsian Journal of International law. – 2023. – Vol. 1. – P. 23-39
- Довгань Е.Ф. Правовые аспекты влияния односторонних принудительных мер на достижение экономических и экологических целей устойчивого развития (часть 2) // Pravo.by. – 2022. – №6. – С.127 – 137
- Довгань Е.Ф. Международно-правовые проблемы обеспечения прав лиц, страдающих от серьезных и хронических заболеваний, в свете применения односторонних санкций // Право.by. – 2022. – №4. – С. 134 – 142
- Довгань Е.Ф. Правовые аспекты влияния односторонних принудительных мер на достижение целей устойчивого развития (часть 1) // Право.by – 2022. – №5. – С. 89–98



Спасибо за внимание

